



# GT 3 GOUVERNANCE ET FINANCEMENTS



## DATES – HORAIRES - ANIMATION

### PLÉNIÈRES

- Vendredi 10 novembre 11h30 – 13h30 salle des Accords
- Mercredi 15 novembre 14h30 – 17h30, salle Jean Monnet
- Vendredi 22 décembre 9h30, salle de la Chapelle, 32 rue de Babylone
- Jeudi 25 janvier, France Stratégie / Ségur

### RÉUNIONS DU GT3

- Jeudi 23 novembre 2017 9h-12h30 salle Jean Monnet
- Jeudi 07 décembre 2017 9h-12h30 salle B, 32 rue de Babylone
- Jeudi 21 décembre 2017 9h-12h30 salle de la Chapelle, 32 rue de Babylone
- Jeudi 18 janvier 2018 9h-12h30 France Stratégie / Ségur

### EQUIPE DE PREPARATION ET ANIMATION

- **PRESIDENTE CONCERTATION:** Sylvie Brunet, CESE
- **ANIMATEUR :** Julien Nizri, Centre Inffo [j.nizri@centre-inffo.fr](mailto:j.nizri@centre-inffo.fr)
- **Rapporteurs:** Nicolas Pauliac (IGAS) avec l'appui de M. David Héland, IGEN

## CADRAGE GENERAL

### Thématique générale du GT3 :

«Dynamisation de la gouvernance et efficacité des financements»

### Thématiques des réunions

Réunion 1 : Gouvernance

Réunion 2 : Coût de l'apprentissage et usage de la taxe

Réunion 3 : Rémunérations des apprentis et aides à l'apprentissage

Réunion 4 : Validation des points de consensus et de divergence

### Sous-thèmes abordés

Réunion 1 : Gouvernance

- La place des acteurs du quadripartisme
- Régulation de l'offre de formation professionnelle initiale

Réunion 2 : Coût de l'apprentissage et usage de la taxe

- Calcul du coût de la formation
- Financement de la formation par la taxe d'apprentissage

Réunion 3 : Rémunération des apprentis et aides à l'apprentissage

- Critères et grille de rémunération
- Aides à destination des apprentis : aides régionales, aides au logement, aides à la mobilité
- Aides à destination des entreprises : aides à l'embauche, crédits d'impôt, exonération des charges sociales

## PARTICIPANTS A LA REUNION DU GT GOUVERNANCE ET FINANCEMENT

<b>Régions de France</b>	<b>APCA</b>	<b>Cnefop</b>
<b>CFDT</b>	<b>APCMA</b>	<b>DB</b>
<b>CGT</b>	<b>FNADIR</b>	<b>DG TRESOR</b>
<b>FO</b>	<b>ANAF</b>	<b>DGAFP</b>
<b>CFTC</b>	<b>CCI France</b>	<b>DGE</b>
<b>CFE-CGC</b>	<b>Compagnons du Devoir</b>	<b>DGEFP</b>
<b>UNSA</b>	<b>ANASUP</b>	<b>DGESCO</b>
<b>FSU</b>	<b>CPU</b>	<b>DGESIP</b>
<b>MEDEF</b>	<b>Uniformation</b>	<b>DS</b>
<b>CPME</b>	<b>AGEFOS-Pme</b>	<b>Ministère de l'agriculture et de l'alimentation</b>
<b>U2P</b>	<b>OPCAIM</b>	
<b>FNSEA</b>	<b>OPCALIA</b>	
<b>UDES</b>		

## REUNION 2 : COÛT DE L'APPRENTISSAGE ET USAGE DE LA TAXE

### 1. Calcul du coût de la formation

- Doit-on assurer le financement de l'apprentissage sur la base d'un coût de formation ?
- Peut-on le rendre plus transparent et homogène ?

### 2. Peut-on mieux et comment affecter les ressources dédiées à l'apprentissage ?

- Faut-il revoir la ventilation de la taxe (part régionale, quota, hors quota)?
- Faut-il supprimer le hors quota de la TA, ou baisser sa proportion au sein de la TA ou limiter les bénéficiaires potentiels du hors quota?
- Comment accroître la visibilité des dépenses des régions et améliorer la remontée d'information ?
- Peut-on moduler la CSA en fonction du taux d'insertion durable et du niveau de qualification ?

### 3. Comment mieux répartir les ressources entre les établissements de formation en apprentissage ?

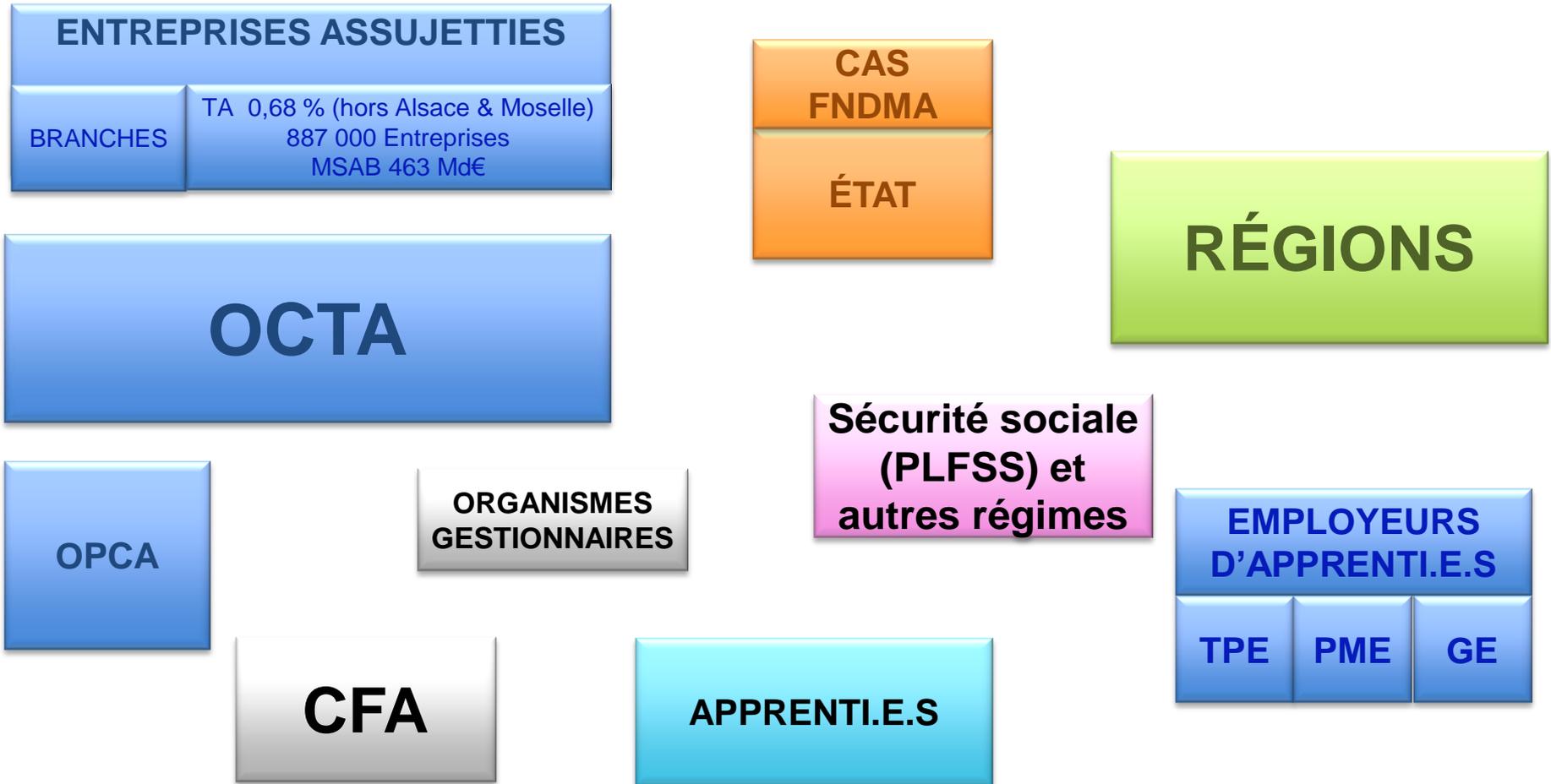
- Quel rôle pour la liberté d'affectation d'une part de la TA ? Faut-il et peut-on encadrer la répartition ?
- Faut-il augmenter la part du CFO pour permettre aux CFA de mieux remplir leurs missions ?
- Doit-on flécher une partie des fonds (hors quota (péréquation nationale), fraction régionale, fonds libres) vers les CFA proposant des formations aux métiers rares ou émergents ou au contraire cibler essentiellement les métiers qui recrutent?

### 4. Comment simplifier le prélèvement de la taxe d'apprentissage ?

- Faut-il fusionner la TA à la contribution FPC des entreprises (0,55/1+0,68) (calendrier, régime fiscal) ?
- Faut-il confier à un seul acteur la collecte de la TA ?



## FINANCEMENT : LES ACTEURS



# FINANCEMENT : LES ENTREPRISES

**Nombre d'entreprises et de salariés par catégorie d'entreprises**  
(secteurs marchands non agricoles) source *INSEE*

	nombre d'entreprises	Effectif salariés	nombre moyen de salariés	part des salariés
Grandes entreprises	274	4 333 000	15 814	29%
ETI	5 322	3 473 000	653	23%
PME hors micros	138 000	4 169 000	30	28%
micro-entreprises	3 606 000	2 808 000	1	19%
<b>TOTAL</b>	<b>3 749 596</b>	<b>14 783 000</b>	<b>4</b>	<b>100%</b>

***3,75 M d'entreprises emploient 14, 8 M de salariés en 2013***

## Financement par les entreprises : Taxe et CSA

### CONTRIBUTION SUPPLÉMENTAIRE À L'APPRENTISSAGE (CSA)

EFFECTIFS ALTERNANTS	EFFECTIF ENTREPRISE		
	MOINS DE 250 SALARIÉS	250 À 1999 SALARIÉS	2000 SALARIÉS ET PLUS
X < 1%	0	0,4% DE LA MS	0,6% DE LA MS
1% ≤ X < 2%	0	0,2% DE LA MS	0,2% DE LA MS
2% ≤ X < 3%	0	0,1% DE LA MS	0,1% DE LA MS
3% ≤ X < 5%	0	0,05% DE LA MS	0,05% DE LA MS

= CSA\*

Toutes entreprises  
**MASSE SALARIALE 2016**  
*base brute Sécurité sociale*

**0,68 % Taxe Brute** Hors Alsace-Moselle

**Quota 26 %**

**\*Contribution supplémentaire à l'apprentissage**

**PART OBLIGATOIRE CFA d'accueil**

Pour chaque apprenti sous contrat au 31/12/2016, suivant coût de formation publié par la préfecture région

**QUOTA LIBRE**

Centres de formation d'apprentis

**Hors Quota 23 %**

Barème	Catégorie A	Catégorie B
	Niveau V, IV, et III	Niveau I et II
Unique	65 %	35 %

Les exonérations pour frais de stages sont limitées à 3 % de la taxe brute

**CATÉGORIE A**

Établissements préparant à des diplômes de type :  
Bac PRO/Tech. BTS/DUT  
ex : LEP/LET  
Universités Niveau V, IV, III  
*Hors apprentissage (A)*

**CATÉGORIE B**

Établissements préparant à des diplômes technologiques :  
Bac + 3 à Bac + 5  
Facultés / Universités Niveau I, II  
*Hors apprentissage (A)*

**Fraction Régionale pour l'Apprentissage**

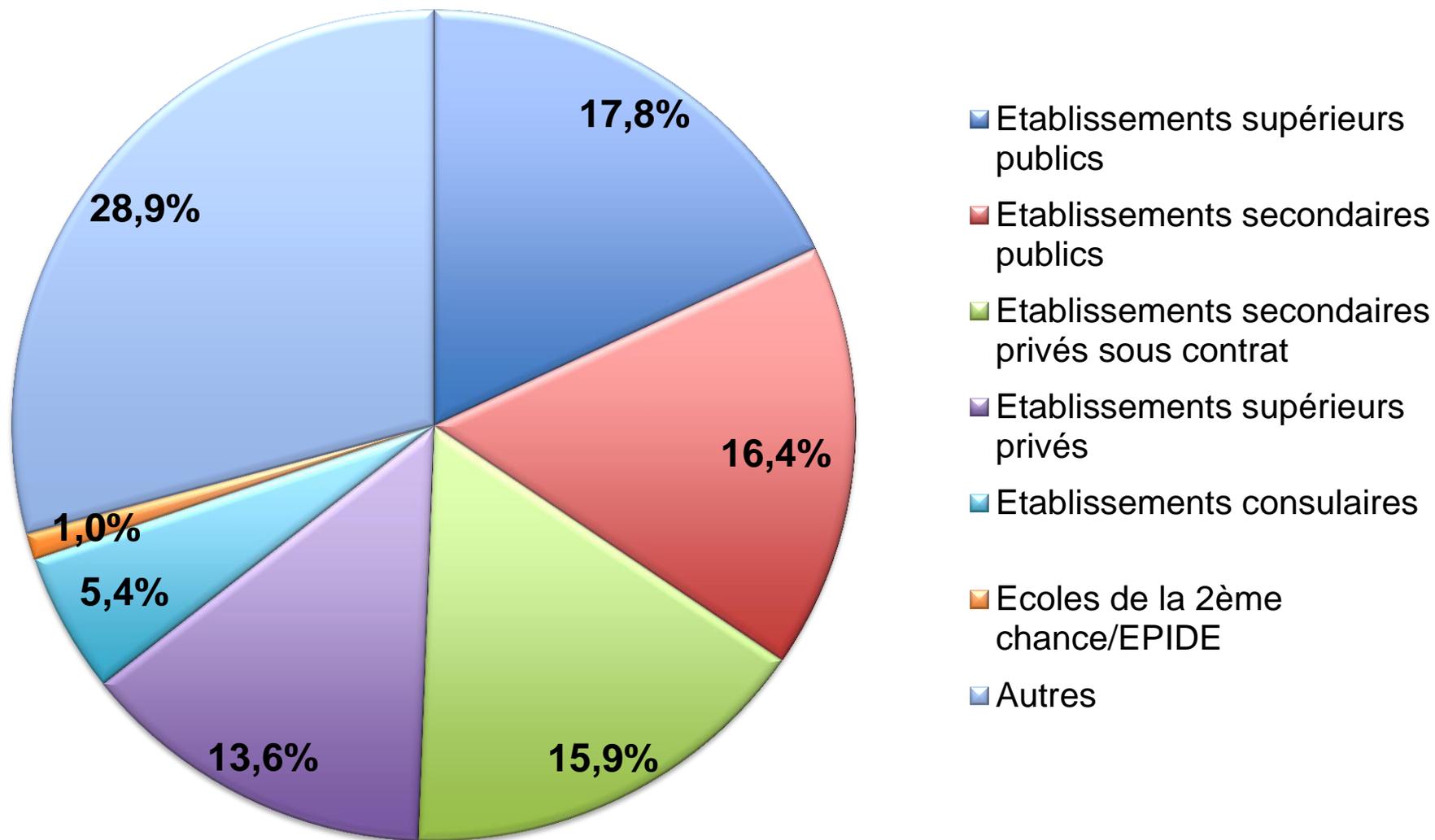
Trésor public

Gérer par les conseils régionaux pour le financement de CFA

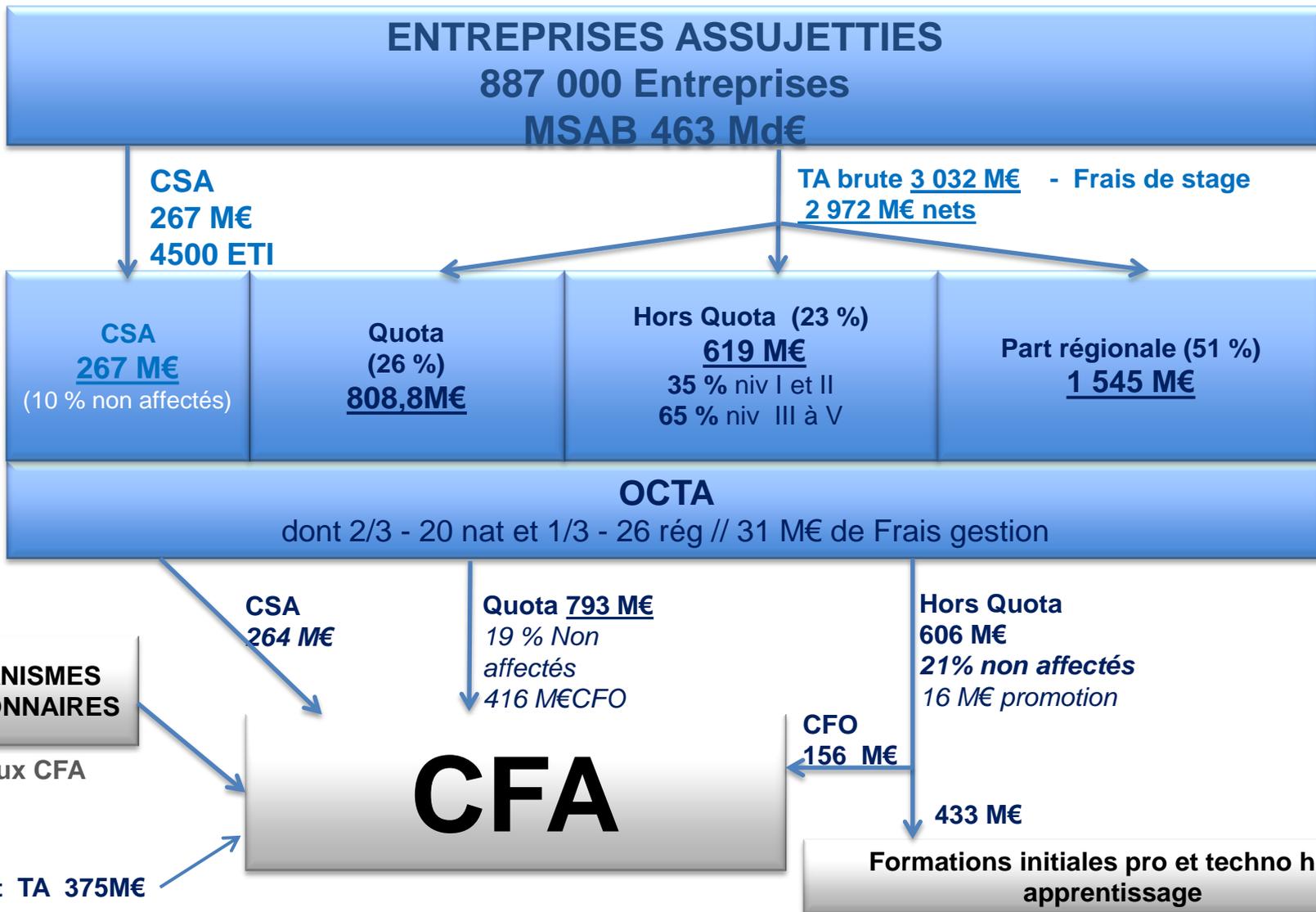
\* La CSA est due par les entreprises de 250 salariés en contrat de professionnalisation ou en contrat d'apprentissage et de jeunes accomplissant un VIE ou CIFRE, est inférieur à 5 % de l'effectif annuel moyen de l'entreprise en 2016

(A) : sauf si le coût de la formation de(s) apprenti(s) n'a pas été intégralement ouvert par la part QUOTA + CSA

## Répartition du Hors-Quota par Structures Bénéficiaires en 2016



## FINANCEMENT 2016



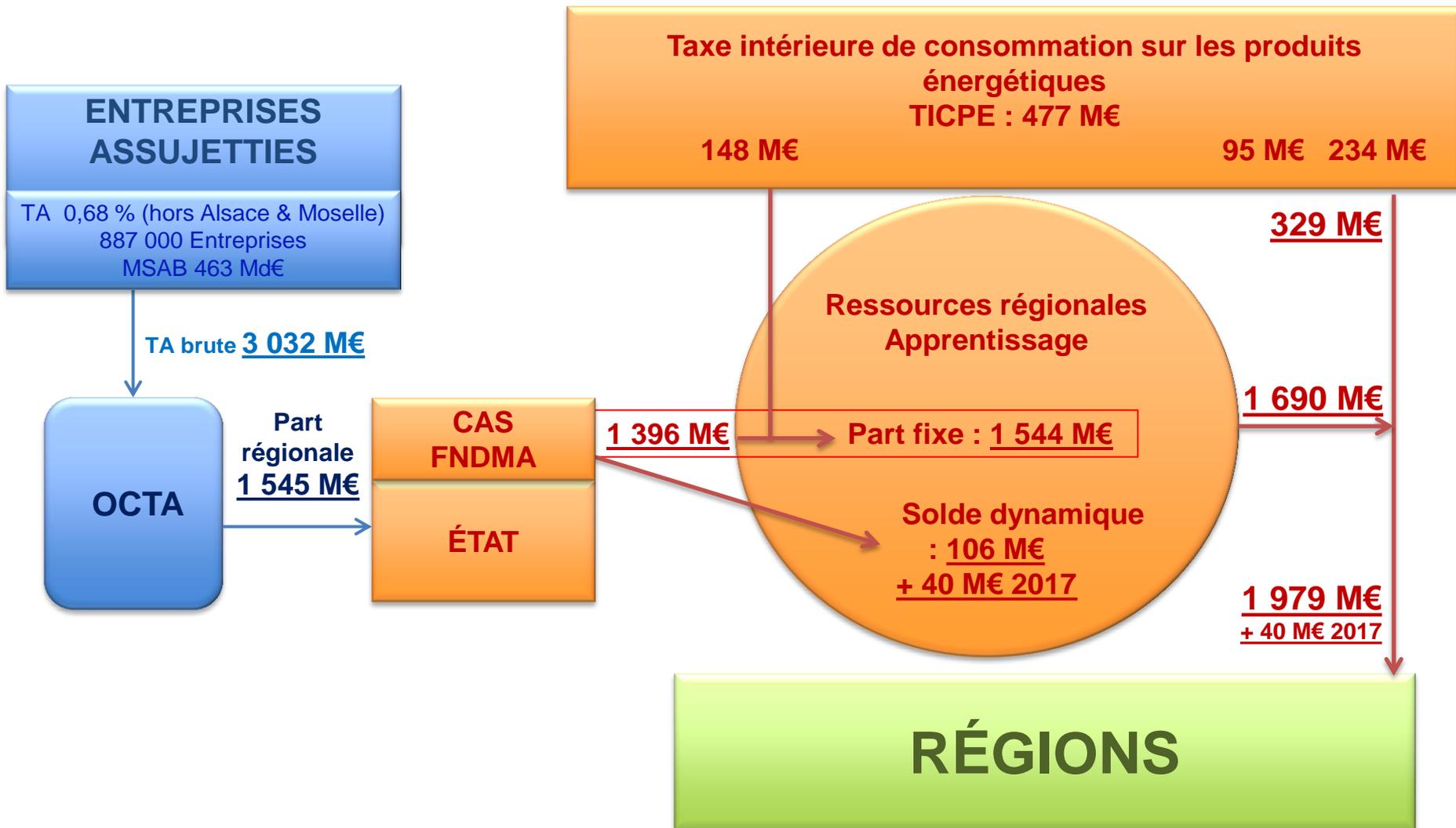
## Organismes gestionnaires de CFA et apprentis

**La moitié des organismes gestionnaires est privée et accueille 55% des apprentis**

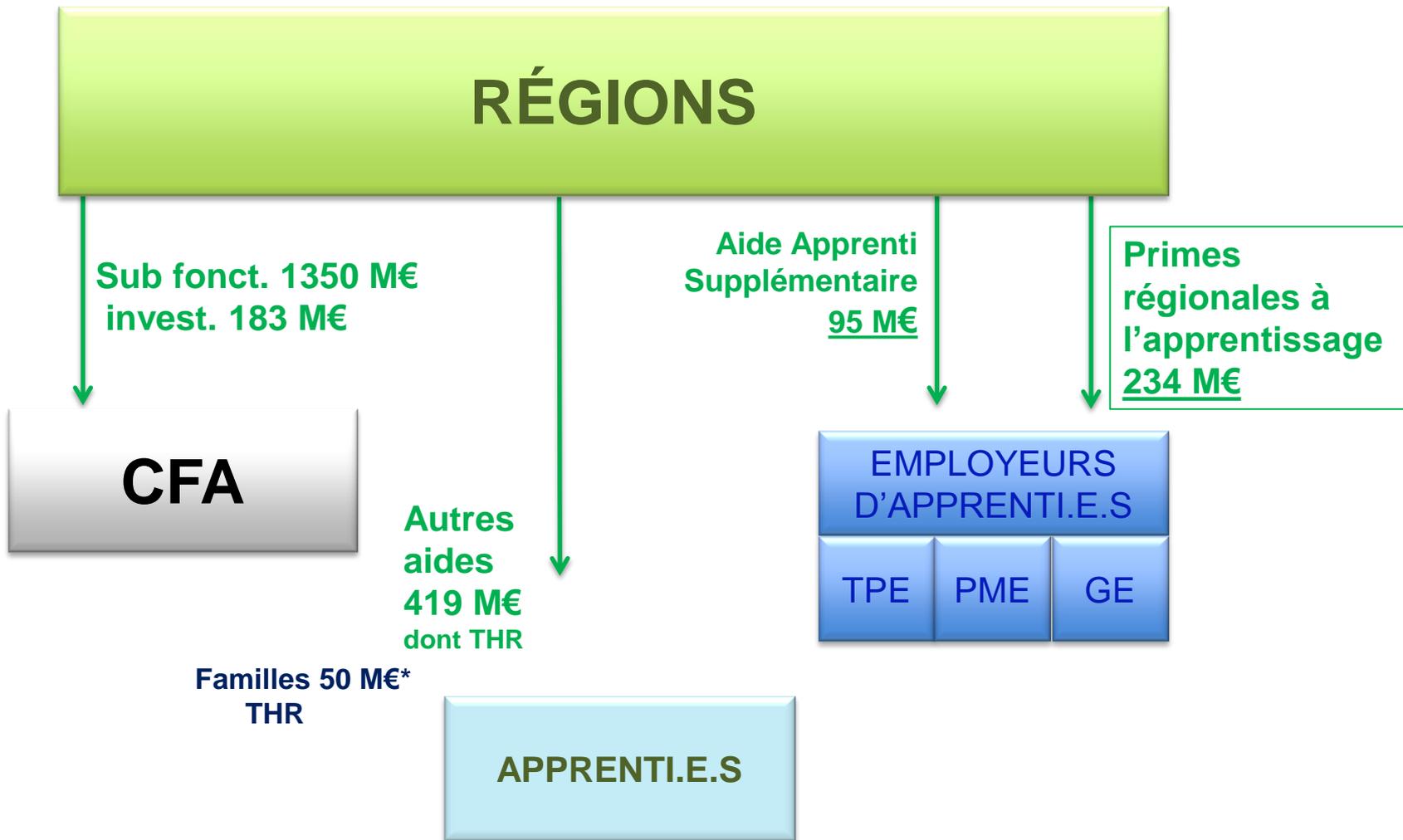
31 décembre 2015	V	IV	III	II	I	Total	Nb d'établissements (chiffres 2014)
Association organisation professionnelle entreprise groupement	65 611	48 997	37 328	14 858	33 923	<b>200 717</b>	<b>509</b>
Chambre des métiers	46 141	17 045	3 062	81	0	<b>66 329</b>	<b>77</b>
CCI	12 248	9 432	11 322	4 032	5 505	<b>42 539</b>	<b>82</b>
EPL d'enseignement et formation prof. agricole	8 566	8 770	5 639	372	240	<b>23 587</b>	<b>96</b>
EPL d'enseignement	8 122	7 033	6 525	1 139	744	<b>23 563</b>	<b>111</b>
Association mixte consulaire	8 749	2 772	1 283	205	679	<b>13 688</b>	<b>20</b>
GIP	2 491	2 937	3 600	434	411	<b>9 873</b>	<b>11</b>
Etablissement de formation ou recherche	12	98	1 525	3 221	4 040	<b>8 896</b>	<b>33</b>
Etablissement scolaire privé sous contrat	2 608	1 791	1 736	205	97	<b>6 437</b>	<b>26</b>
Collectivités locales et territoriales	4 189	1 702	245	0	0	<b>6 136</b>	<b>18</b>
Section d'apprentissage	378	687	772	98	402	<b>2 337</b>	<b>23</b>
Chambre d'agriculture	269	270	280	0	0	<b>819</b>	<b>2</b>
CFA résultant d'une convention nationale	226	48	0	10	0	<b>284</b>	<b>4</b>
<b>Total</b>	<b>159 610</b>	<b>101 582</b>	<b>73 317</b>	<b>24 655</b>	<b>46 041</b>	<b>405 205</b>	<b>1012</b>

**Référence géographique : France métropolitaine + DOM y compris Mayotte**

## Financement : ressources des Régions en 2016



## Financement : Interventions des Régions en 2016



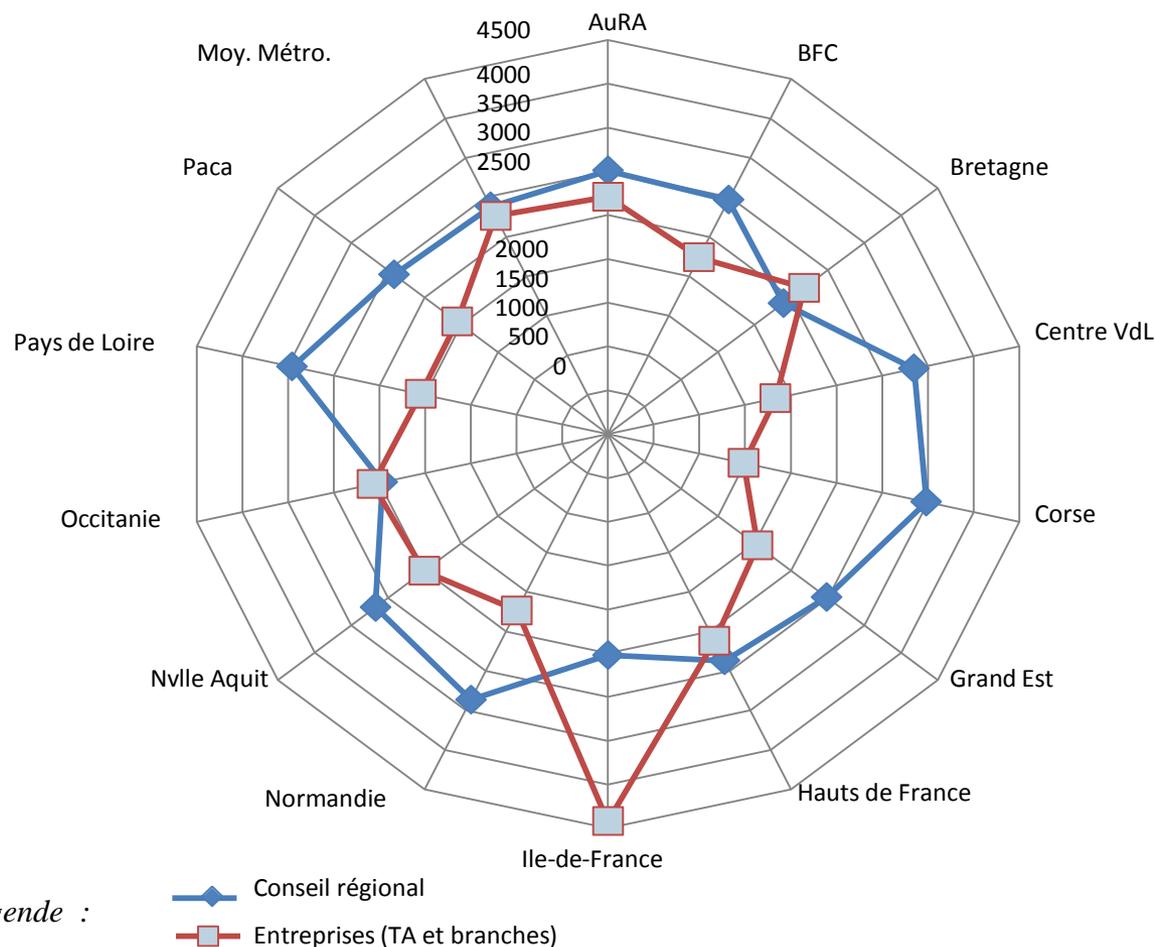
## Financement : Interventions des Régions

(en milliers d'euros)

Dépenses d'apprentissage en 2016 en keuros	Total	dont dépenses de fonctionnement	dont financement d'aides	dont dépenses d'investissement des CFA	dont dépenses pour le développement de l'apprentissage
Auvergne-Rhône-Alpes	197 808	135 934	46 630	13 265	1 979
Bourgogne-Franche-Comté	85 526	57 089	24 374	3 209	854
Bretagne	76 878	43 854	28 743	4 164	117
Centre-Val de Loire	95 376	61 839	20 015	12 886	636
Corse	12 115	9 034	1 872	439	770
Grand Est	155 731	109 243	37 271	9 024	193
Hauts-de-France	344 217	256 744	nd	36 967	117
Ile-de-France	273 553	196 770	53 909	19 548	3 326
Normandie	111 973	75 203	23 037	12 575	1 158
Nouvelle Aquitaine	199 468	131 307	36 014	31 955	192
Occitanie	124 256	75 319	33 693	14 608	636
Pays-de-la-Loire	144 713	90 950	34 344	18 336	1 083
Provence-Alpes-Côte-d'Azur	91 896	69 184	17 820	4 892	0
<b>Total France métropolitaine</b>	<b>1 913 510</b>	<b>1 312 470</b>	<b>408 111</b>	<b>181 868</b>	<b>11 061</b>
Guadeloupe	nd	Nd	nd	nd	nd
Guyane	3 287	3 149	82	4	52
La Réunion	35 078	24 179	10 115	737	47
Martinique	10 232	9 427	428	377	0
Mayotte	1 241	1 241	0	0	0
<b>Total France entière (hors Guadeloupe)</b>	<b>1 963 348</b>	<b>1 350 466</b>	<b>418 736</b>	<b>182 986</b>	<b>11 160</b>
Structure	100%	68,8%	21,3%	9,3%	0,6%

Source : Jaune Budgétaire "Formation Professionnelle" (PLF 2018)

## Les ressources issues des entreprises et des Régions mobilisées par les CFA pour leurs dépenses de fonctionnement, rapportées au nombre d'apprentis



*Lecture :*

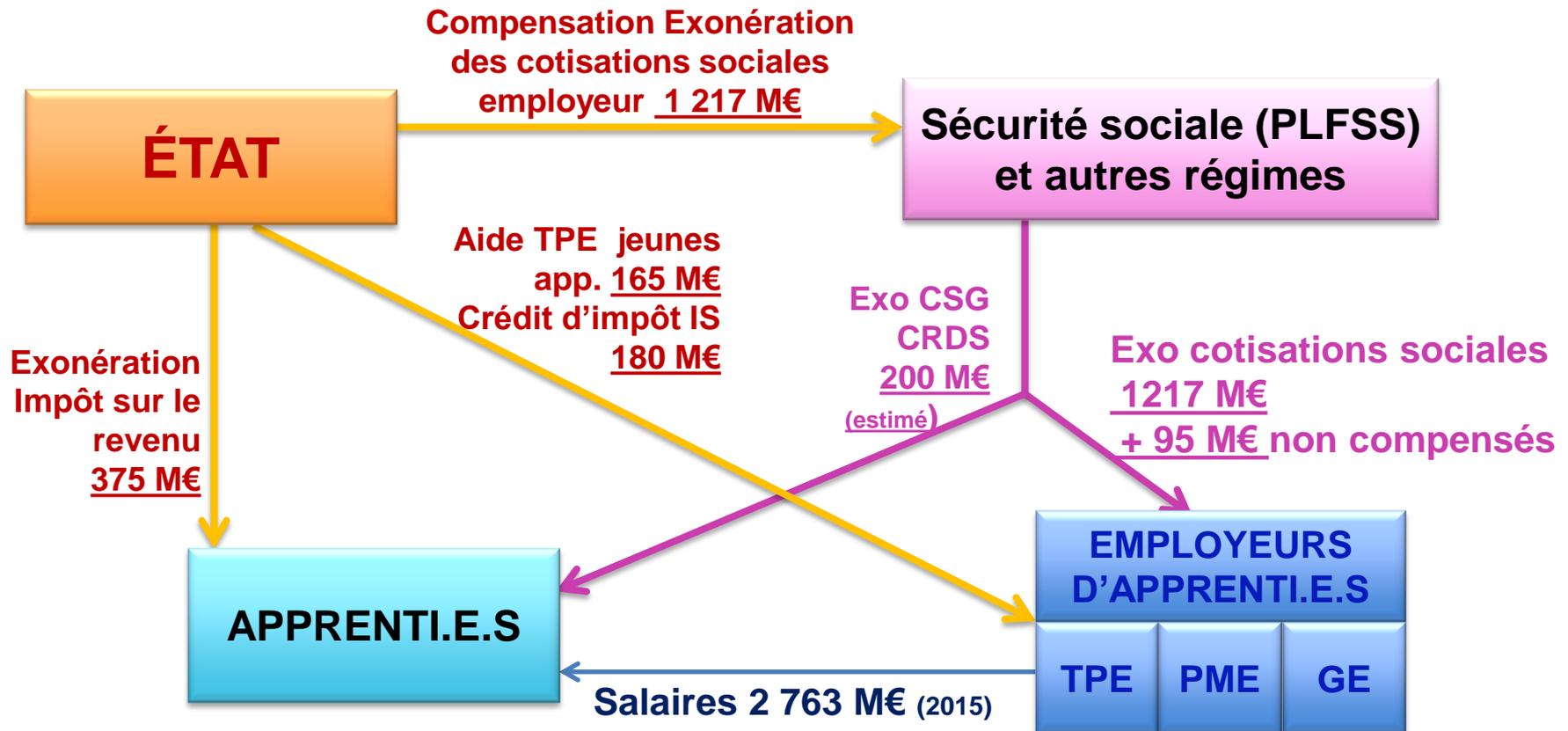
Les ressources des CFA issues des entreprises mobilisées pour le fonctionnement s'élèvent en 2015 en Normandie à 2 237€ par apprenti (3 365 € pour les ressources issues des Régions)

*Légende :*

- ◆ Conseil régional
- Entreprises (TA et branches)

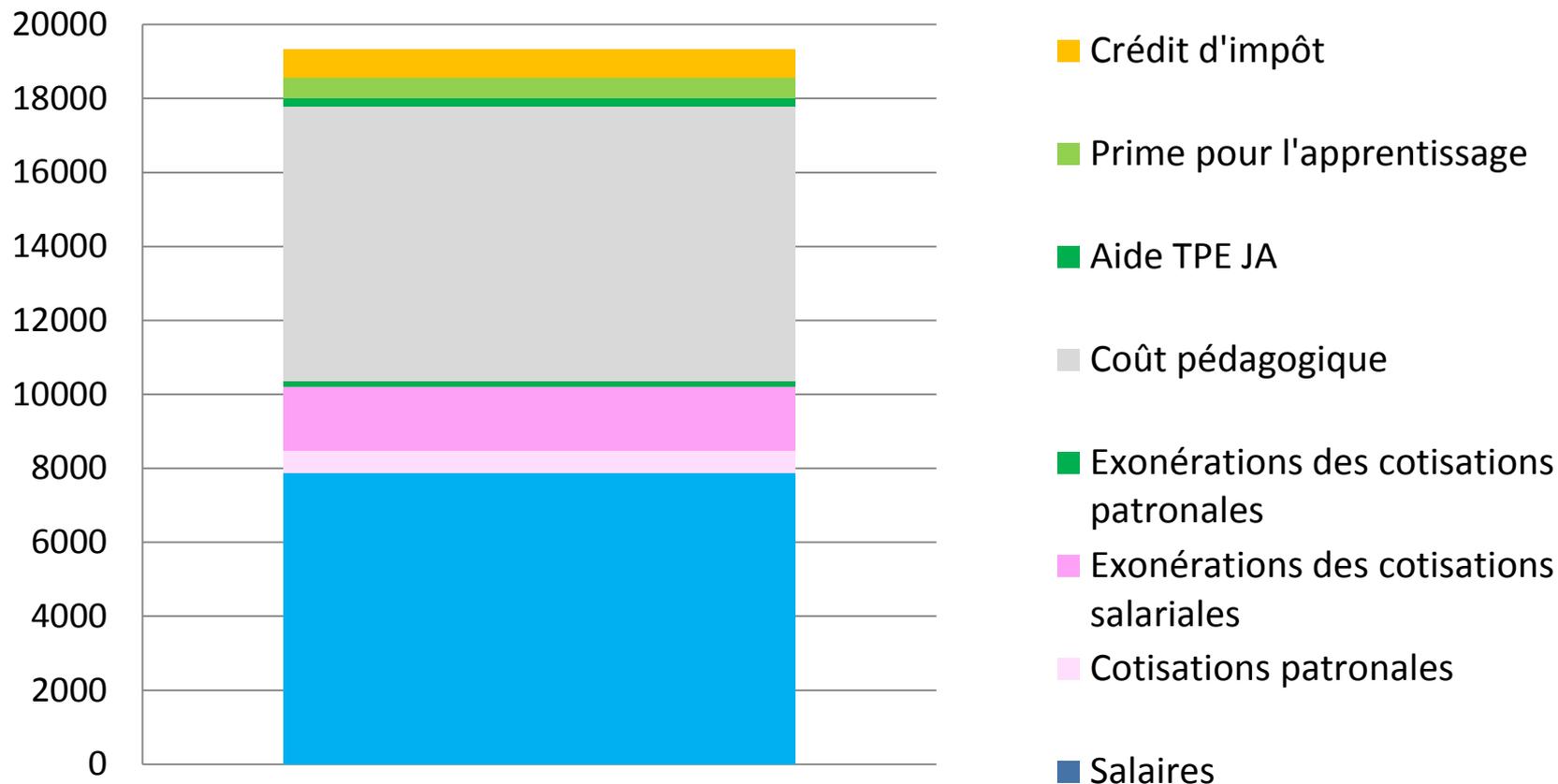
Source : Cnefop, projet rapport 2018, Le financement et les effectifs de l'apprentissage - Données 2015

## Financement : Interventions de l'État en 2016



## Coût moyen d'un apprenti en 2015

Le coût annuel d'un apprenti s'élève à 19 000 € (y compris rémunération)



# LE FINANCEMENT DE L'APPRENTISSAGE EN 2016

Centre Info sources DARES, DGEFP, CNEFOP, "PLF; PLFSS

**ENTREPRISES ASSUJETTIES**

BRANCHES

**TA 0,68 %** hors Alsace Moselle  
887 000 Entreprises  
**MSAB 463 Md€**

TA brute **3 032 M€**  
- Frais de stage  
**2 972 M€ nets**

CSA **267 M€**

<b>Hors Quota (23 %)</b> 619 M€ 35 % niv I et II 65 % niv III à V	<b>CSA 4500</b> ETI (10 % non affectés)	<b>Quota (26 %)</b> 808,8 M€	<b>Part régionale (51 %)</b> 1 545 M€
--	---	---------------------------------	--

**OCTA 2/3 -20 nat 1/3 -26 rég 31 M€** de Frais gestion

**OPCA**

Part branches **146 M€** de pro  
91 M€ taxes ANFA, AFT, CCCABTP  
fonct CFA

Hors Quota **606 M€**  
21% non affectés  
16 M€ promotion

Quota **793 M€**  
19 % Non affectés  
416 M€ CFO

CSA **264 M€**

CFO **156 M€**

Reliquat TA **350 M€**

THR Familles **50 M€\***

Sub fonct. **1350 M€**  
invest. **183 M€**

Formations initiales pro et techno hors apprentissage

**ORGANISMES GESTIONNAIRES**

Soutien aux CFA **92 M€\***

20 M€\*+  
34 M€ app fp

**CFA**

Autres aides **419 M€**

Financement direct du coût de la formation si prévu (convention de partenariat)

**CAS FNDMA**

**ETAT**

Compensation Exonération cotisations sociales employeur **1217 M€**

Exo IR **375 M€**

Salaires **36 M€**

**APPRENTI.E.S**

Autres aides **419 M€**

**Sécurité sociale (PLFSS) et autres régimes**

Exo CSG CRDS **200 M€\***

Aide TPE jeunes apprentis **165 M€**  
Crédit d'impôt IS **180 M€**

Taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques  
**TICPE : 477 M€**

148 M€      95 M€      234 M€

**Ressources régionales apprentissage**

Part fixe : **1 544 M€**

Solde dynamique : **106 M€+40 M€ 2017**

1 396 M€

1 690 M€

329 M€

1 979 M€ + 40 M€ 2017

**REGIONS**

Primes régionales à l'apprentissage **234 M€**

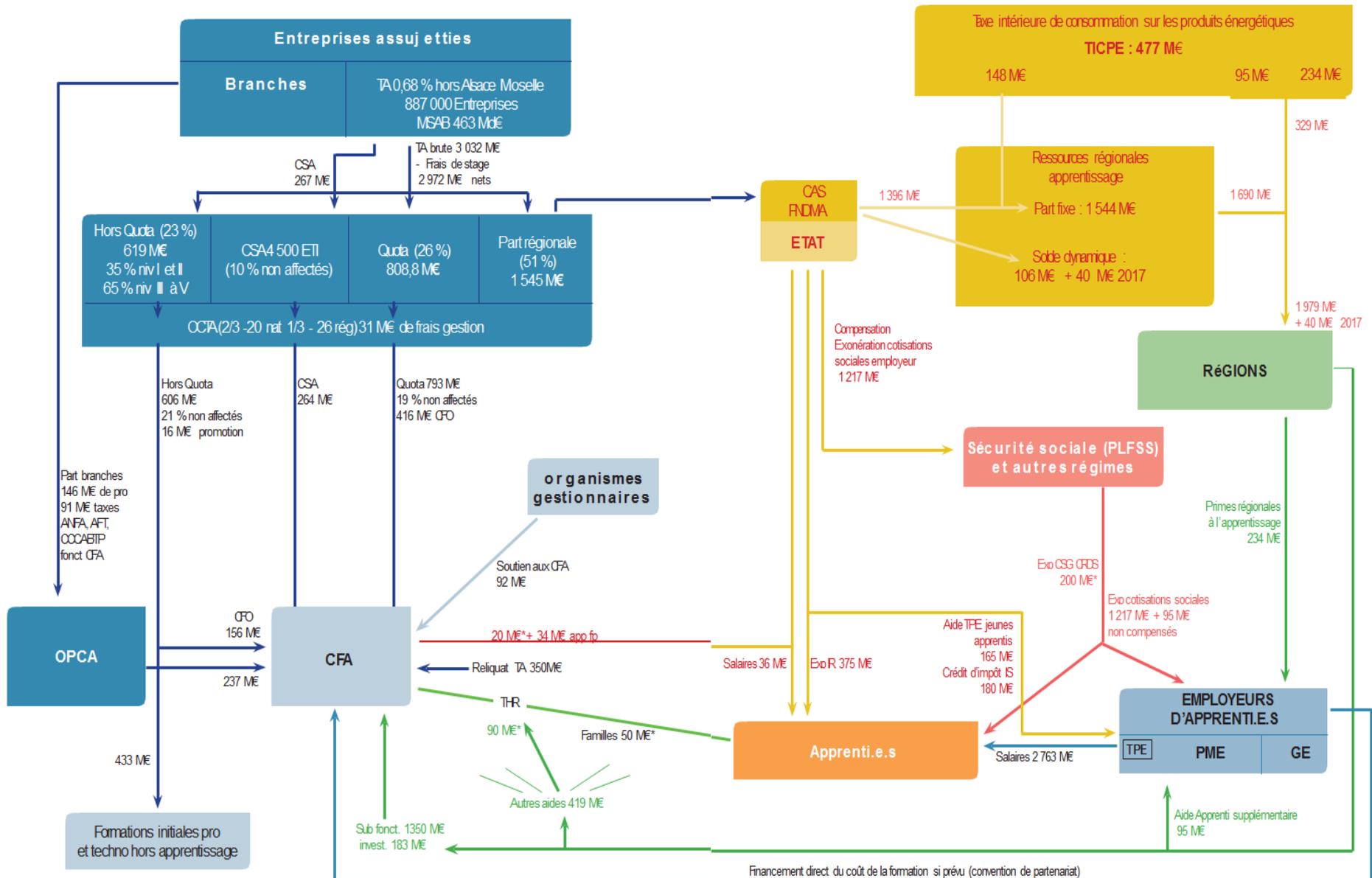
Exo cotisations sociales **1217 M€**  
+ **95 M€** non compensés

**EMPLOYEURS D'APPRENTI.E.S**

TPE      PME      GE

Salaires **2 763 M€**

Aide Apprenti supplémentaire **95 M€**



# Le coût par apprenti : constats du CNEFOP, décembre 2016

- ✓ Le code du travail manie **plusieurs notions de coût par apprenti**
- ✓ Ces différents « coûts de formation » (servant à définir les ressources maximales le CFO et la subvention régionale) ne sont pas définis l'un par rapport à l'autre
- ✓ l'article R.62 41 -3-1 indique que le coût sur la liste préfectorale est le coût mentionné dans la convention de création CFA, sans préciser si ce coût est figé dans le temps ou s'il évolue dans le temps
- ✓ Dans ce contexte, **les pratiques régionales semblent variables**

## Le coût par apprenti : suggestion du CNEFOP, décembre 2016

C'est l'ensemble des coûts directs et indirects, supportés par le CFA au titre de ses formations en apprentissage, qui doivent être pris en considération. Ces dépenses se décomposent théoriquement comme suit :

- ✓ Dépenses **pédagogiques** en alternance (personnel, matière d'oeuvre, matériel, sous-traitance)
- ✓ Dépenses de **structure** (personnel matière d'oeuvre, matériel, investissement immobilier ou loyer, sous-traitance)
- ✓ Dépenses de **qualité**, développement et promotion de l'apprentissage (personnel, matière d'oeuvre, matériel, sous-traitance)
- ✓ Dépenses **d'aides THR** (aides versées aux apprentis par le CFA et dépenses du CFA pour le THR en personnel, équipement, logement, sous-traitance)

## Le coût par apprenti : recommandations du CNEFOP, déc. 2016

Définir un CFO le plus près possible du coût réel supporté par le CFA soit :

- ✓ Clarifier la réglementation sur le CFO
- ✓ Rendre obligatoire l'utilisation d'une comptabilité analytique
- ✓ Revoir le plan comptable des CFA
- ✓ **Neutraliser** les charges supplétives non facturées
- ✓ **Actualiser** les dépenses « de référence »
- ✓ Intégrer les amortissements des investissements dont le CFA est propriétaire,
- ✓ Intégrer les charges THR des apprentis supportées par le CFA
- ✓ Pondérer les **effectifs présents au 31 décembre** : 2/3 pour le premier semestre, 1/3 pour le second
- ✓ Le tout **au niveau du CFA, par spécialité et niveau de formation**

## TOUR DE TABLE DU GT GOUVERNANCE ET FINANCEMENT

Régions de France
CFDT
CGT
FO
CFTC
CFE-CGC
UNSA
FSU
MEDEF
CPME
U2P
FNSEA
UDES

APCA
APCMA
FNADIR
ANAF
CCI France
Compagnons du Devoir
ANASUP
CPU
Uniformation
AGEFOS-Pme
OPCAIM
OPCALIA

## Réunion 2 : Coût de l'apprentissage et usage de la taxe

**Clôture de la réunion**

*Merci de votre participation*

\*\*\*

**Prochaine réunion du GT3**

**Jeudi 21 décembre 2017**

09h-12h30

*32 rue de Babylone*